



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

ПРОТОКОЛ

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

20 сентября 2017 г.

г. Москва

№ 55

Место проведения:

ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,
Зал Коллегии

Председательствовал: Алёшин Алексей Владиславович – руководитель.

Присутствовали: Рыбас Александр Леонидович – статс-секретарь –
От Ростехнадзора: заместитель руководителя;

Бакатин Александр Вадимович – заместитель
руководителя;

Геллер Анатолий Яковлевич – помощник
руководителя;

Здориков Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Непоседова Юлия Павловна – помощник руководителя,
пресс-секретарь;

Чепраков Павел Юрьевич – помощник руководителя;

Николаев Владислав Игоревич – советник
руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – и.о. начальника
Управления специальной безопасности;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Жулина Светлана Анатольевна – начальник
Управления по надзору за объектами нефтегазового
комплекса;

Климова Марианна Алексеевна – начальник
Управления государственного строительного надзора;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – начальник
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Чернякова Татьяна Николаевна – начальник
Управления государственной службы и кадров;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового
управления;

Бибин Евгений Алексеевич – заместитель начальника
Управления государственного энергетического
надзора;

Блохин Василий Ефимович – заместитель начальника
отдела Управления государственной службы и кадров;

Боровский Анатолий Валерьевич – заместитель начальника управления – начальник отдела Управления делами;

Емельяненко Егор Валерьевич – заместитель начальника Контрольно-аналитического управления;

Кожанов Юрий Фролович – начальник отдела Управления международного сотрудничества и протокола;

Трубецкой Николай Климентьевич – заместитель начальника управления – начальник отдела Управления горного надзора;

Филатов Дмитрий Вячеславович – пресс-служба;

Хлабыстов Сергей Борисович – заместитель начальника отдела Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок;

Чапля Богдан Юрьевич – ведущий специалист-эксперт Управления по надзору в угольной промышленности.

От Общественного совета:

Грачев Владимир Александрович – председатель Общественного совета; председатель Комиссии по государственному строительному надзору; д.т.н., профессор, член-корр. РАН;

Алёшин Николай Павлович – заместитель председателя Общественного совета; президент НП «Национальное агентство контроля сварки»;

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам промышленной безопасности в области производства и применения взрывчатых веществ;

Малышев Юрий Николаевич – Президент Академии горных наук; Директор Государственного геологического музея им. Вернадского; Президент некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники России», член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Опекунов Виктор Семёнович – заместитель председателя Общественного совета; советник генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», координатор создания саморегулируемых организаций в атомной отрасли; Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ);

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Капелько Константин Васильевич – профессор НОУ ГПО Московского института энергобезопасности и энергосбережения; профессор кафедры электроснабжения Военной академии РВСН им. Петра Великого;

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве, член Совета Национального объединения

энергоаудиторов, председатель Правления
НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-
энергоэффективность»;

Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич – Член Совета
Национального объединения саморегулируемых
организаций в области энергетического обследования;
Руководитель Межрегиональной межотраслевой
строительной ассоциации саморегулируемых
организаций «Безопасность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского
независимого профсоюза работников угольной
промышленности (Росуглепроф), член Общественной
палаты Российской Федерации, к.э.н.;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник
РАН, заместитель академика-секретаря отделения
химических наук и наукоёмких материалов,
руководитель секции химических наук РАН,
заведующий лабораторией радиохимии Института
геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского
РАН, д.х.н., профессор;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный
директор НП «Группа компаний «Промышленная
безопасность», д.т.н., профессор;

Поливанов Василий Иванович – генеральный директор
Некоммерческого партнёрства «Российское
теплоснабжение», к.т.н., почётный энергетик;

Полянчук Галина Владимировна – заместитель
Генерального директора ОАО «ГИАП»; Директор
НТЦ ОАО «ГИАП»; к.х.н.;

Скоробогатых Владимир Николаевич – заместитель
генерального директора – директор Института
материаловедения ОАО НПО «ЦНИИТМАШ»;

Приглашённые:

Таракановский Виктор Иванович – председатель Совета Союза старателей России; Академик Горных наук, Академик Международной Академии информатизации;

Тишин Виктор Андреевич – президент НПО (МОЛО) «Межрегиональное объединение лифтовых организаций».

Арбатский Сергей Владимирович – заместитель начальника отдела ООО «Газпром газнадзор»;

Байков Игорь Анатольевич – заместитель директора Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Министерства энергетики Российской Федерации;

Иванов Всеволод Евгеньевич – первый заместитель генерального директора – главный инженер ПАО «МОЭСК»;

Коваль Анатолий Васильевич – заместитель главного инженера ОАО «Мослифт»;

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-технического совета Ростехнадзора;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Прокофьев Сергей Анатольевич – генеральный директор Федерации лифтовых предприятий;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий делами Ассоциации строителей России;

Рубин Александр Яковлевич – редактор Журнала «Безопасность труда в промышленности»;

Сучков Владимир Петрович – начальник отдела
технического надзора филиала ПАО «Россети» –
Центра технического надзора;

Шарафутдинов Рашет Борисович – заместитель
директора ФБУ «Научно-технический центр
по ядерной и радиационной безопасности».

I. Отчёт о реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной
службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
на 2017 год за I полугодие 2017 года

(А.Л. Рыбас)

Доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «Отчёт
о реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год
за I полугодие 2017 года».

Заслушав доклад статс-секретаря – заместителя руководителя
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору А.Л. Рыбаса «Отчёт о реализации Публичной декларации целей и задач
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору на 2017 год за I полугодие 2017 года», Общественный совет
при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с указанным документом Ростехнадзором в I полугодии
2017 года в целом решены следующие основные задачи:

1) разработан сводный паспорт реализации проектов стратегического
направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности»
в Ростехнадзоре;

2) определены особенности регулирования промышленной безопасности опасных производственных объектов при проведении сварочных работ;

3) подготовлены предложения по внесению в законодательство изменений, направленных на совершенствование регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

4) подписан Меморандум о взаимопонимании между Ростехнадзором и Агентством по регулированию ядерной энергии Республики Индонезия о сотрудничестве в области регулирования радиологической и ядерной безопасности;

5) принято участие в мероприятиях проекта ЕЭК ООН «Укрепление промышленной безопасности в странах Центральной Азии посредством имплементации и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий»;

6) ведётся работа по внедрению риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора, а также института общественных инспекторов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности в рамках федерального государственного энергетического надзора и законодательно урегулировать вопросы допуска в эксплуатацию энергоустановок;

7) проводится работа по утверждению федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и в области использования атомной энергии;

8) проводятся мероприятия, направленные на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Общественный совет отмечает, что работа по выполнению данных задач ведётся Ростехнадзором с учётом предложений и замечаний его членов, представителей экспертного, научного и предпринимательского сообществ. В целом, работа Службы направлена на качественное изменение уровня

информационной открытости, обеспечение понятности подготавливаемых предложений и организации работы с референтными группами.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л** :

1. Одобрить отчёт о реализации в I полугодии 2017 года Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год и опубликовать его на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет».

2. Членам Общественного совета продолжить участие в реализации положений Публичной декларации.

II. Обсуждение изменений в план деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы

(А.Л. Рыбас)

Доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «Обсуждение вносимых изменений в план деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203».

Заслушав доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «Обсуждение вносимых изменений в план деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203», Общественный совет при Ростехнадзоре **о т м е ч а е т** :

Во исполнение положений Стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 в план деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы вносятся изменения, направленные на устойчивое функционирование информационной инфраструктуры Службы.

План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования дополнен целью 5 «Обеспечение технологической независимости и информационной безопасности», предусматривающей поэтапное увеличение доли отечественного офисного программного обеспечения и операционных систем, используемых в Ростехнадзоре, с 50 % в 2017 году до 80 % в 2021 году.

Сроки и объёмы выполнения указанных мероприятий увязаны с Планом-графиком перехода Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на использование отечественного офисного программного обеспечения на период 2017-2018 годов и на плановый период до 2020 года, утверждённым приказом Ростехнадзора от 19 июля 2017 г. № 268.

Реализация данных мероприятий в целом позволит обеспечить более высокий уровень информационной безопасности в Службе и перейти в последующем к использованию российских средств шифрования и криптоалгоритмов при электронном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, а также при оказании государственных услуг в электронном виде.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Одобрить представленные изменения в план деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы.

2. Рекомендовать руководству Ростехнадзора утвердить новую редакцию плана деятельности и опубликовать её на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет».

III. О результатах самообследования уровня механизмов (инструментов) открытости в 2016 году

(А.Л. Рыбас)

Доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О результатах самообследования уровня механизмов (инструментов) открытости в 2016 году».

Заслушав доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О результатах самообследования уровня механизмов (инструментов) открытости в 2016 году», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с Методикой мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти (утверждена протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26.12.2013 № АМ-ПЗ6-89пр) федеральные органы исполнительной власти ежегодно проводят самообладание уровня развития механизмов (инструментов) и направлений открытости за предыдущий год.

Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации (далее – Экспертный совет) проведена проверка достоверности и достаточности информации, представленной федеральными органами исполнительной власти в анкетах самообследования.

По итогам данной проверки Ростехнадзору было указано на ряд замечаний:

некоторые интернет страницы сайта Ростехнадзора, содержащие документы, подтверждающие выполнение отдельных мероприятий открытости,

были обновлены к моменту проверки Экспертным советом результатов самообследования и, соответственно, стали недоступны при просмотре;

в качестве подтверждения результатов выполнения мероприятий были приведены ссылки на интернет страницы сайта Ростехнадзора, содержащие обновлённые документы (например: публичная декларация целей и задач, план по противодействию коррупции и др. на 2017 год, в то время как самообследование проводилось по результатам работы федерального органа исполнительной власти в 2016 году);

некоторые мероприятия хоть и были фактически реализованы Ростехнадзором, но информация о них не была размещена на сайте.

Ростехнадзором, несомненно, будут учтены все замечания, высказанные Экспертным советом при проверке заполнения анкет самообследования. Члены Общественного совета совместно с центральным аппаратом приложат максимум усилий для более качественной реализации механизмов открытости, включая механизмы, которые будут реализовываться в инициативном порядке.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Обеспечить более активное участие членов Общественного совета в реализации положений Методики мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти при ежегодном проведении самообследования уровня развития механизмов (инструментов) открытости в деятельности Ростехнадзора.

2. Членам Общественного совета до 8 декабря 2017 г. разработать и представить в центральный аппарат Ростехнадзора предложения по реализации механизмов (инструментов) и направлений открытости в деятельности Ростехнадзора, которые будут способствовать дополнительной открытости деятельности Ростехнадзора (реализовываться в инициативном порядке).

3. Членам Общественного совета в установленные сроки представлять в центральный аппарат Ростехнадзора информацию, необходимую для ежегодного заполнения анкет самообследования деятельности Службы.

IV. О состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности
(Б.Ю. Чапли)

Доклад ведущего специалиста-эксперта Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Б.Ю. Чапли «О состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности».

Заслушав доклад ведущего специалиста-эксперта Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Б.Ю. Чапли «О состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

С начала 2011 года Управлением по надзору в угольной промышленности свыше 50 нормативных правовых актов в виде: федеральных норм и правил, положений, инструкций, рекомендаций, руководств в области промышленной безопасности для организаций, которые осуществляют добычу (переработку) угля (горючих сланцев).

Основная часть нормативных документов разрабатывается в рамках реализации Плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на текущий год и Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей, подготовленной во исполнение поручения Правительства Российской Федерации и утверждаемой Минэнерго России, Минтруд России, МЧС России, Ростехнадзор (от 27 июня 2008 г. № ИС-П9-14пр).

В целях актуализации требований, повышения эффективности надзорных мер, внедрения новых форм и методов контроля и надзора предусмотрены научно-исследовательские работы, для реализации которых привлекаются ведущие научные организации, такие как: УРАН ИПКОН РАН, ОАО «НЦ ВостНИИ», АО ВНИМИ, ИГД им. Скочинского, Национально минерально-сырьевой университет «Горный», РосНИИГД и другие.

Новые научно-обоснованные требования промышленной безопасности, а также изменения в действующие редакции нормативных документов обсуждаются на научно-техническом совете Ростехнадзора подсекции «Угольная промышленность» с привлечением представителей угледобывающих и научных организаций.

В 2017 году Управление по надзору в угольной промышленности разработало два руководства по безопасности:

- Руководство по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах», утверждённое приказом Ростехнадзора от 21.08.2017 № 327, где рассмотрены особенности пересечения подготовительными и очистными забоями геологических нарушений, применения методов прогноза динамических явлений на угольных шахтах;

- Руководство по безопасности «Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах», утверждённое приказом Ростехнадзора от 05.06.2017 № 192, где рассмотрены особенности проведения анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах.

Также внесены изменения в восемь действующих нормативных актов приказом Ростехнадзора от 08.08.2017 № 303 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2017, рег. № 48046), что позволило:

- исключить термины и определения, не предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- скорректировать размерность условных обозначений;

- исключить требования разрабатывать документацию по ведению горных работ для каждой выемочной единицы до начала ведения горных работ только для проведения оконтуривающих горных выработок;

- уточнить название и назначение систем, входящих в состав МФСБ;

- исключить необходимость в отдельной системе регионального и локального прогноза газодинамических явлений, входящей в состав МФСБ;

- уточнить требования в части обязательного обеспечения работников газовых и негазовых шахт и подрядных организаций, занятых на работах в горных выработках техническими устройствами определения местоположения, аварийного оповещения, поиска и обнаружения, газоанализаторами и сигнализаторами метана, совмещёнными с головными светильниками;

- уточнить периодичность и порядок проведения инструктажа по промышленной безопасности и применению самоспасателей для персонала шахты и персонал других организаций;

- запретить нахождения в горных выработках шахты персонала угледобывающей и других организаций без самоспасателя, головных светильников и технических устройств определения местоположения, аварийного оповещения, поиска и обнаружения;

- скорректировать название мер по предотвращению динамических явлений;

- уточнить запрет ведения горных работ на участках категории «опасно» на склонных к динамическим явлениям пласта;

- скорректировать расчёт времени движения отделений ПАСС(Ф) в ДА по маршруту при составлении ПЛА;

- уточнить вредные газы при превышении ПДК, которых такие случаи являются загазированием;

- уточнить расстояния места проведения замера скорости рудничного воздуха от (до) сопряжения выработки;

- скорректировать расстояние установки датчика скорости (расхода) воздуха во входящих и исходящих струях очистных забоев;
- скорректировать состав группы АГК и определение численности занятых обслуживанием датчиков;
- уточнить порядок проверки времени срабатывания АГЗ (сигнализации);
- скорректировать расстояние от места установки датчика до очистного забоя.

Основными задачами в части нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности на 2017 год остаётся необходимость разработки:

- Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», которые являются новой редакцией действующих ПБ 05-619-03;
- Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей», которые являются новой редакцией действующих ПБ 05-580-03;
- Типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), разрабатываемого в рамках выполнения требований статьи 16.1 Федерального закона от 20 июня 2016 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности.
2. Управлению по надзору в угольной промышленности с участием членов Общественного совета продолжить работу:

- по совершенствованию нормативно-правового регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной промышленности;

- по оптимизации контрольных функций, исключению избыточных требований, не влияющих на состояние уровня безопасности подконтрольных объектов;

- по реализации создания единой системы управления промышленной безопасности и охраны труда на поднадзорных опасных производственных объектах в рамках статьи 16.1 Федерального закона № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

- по разработке требований в части оснащения на разрезах и углеобогадательных фабриках Российской Федерации многофункциональными системами безопасности, обеспечения возможности её использования для дистанционного мониторинга параметров безопасности ведения горных работ, осуществления информационной поддержки, контроля и управления технологическими процессами в нормальных и аварийных условиях;

- по созданию правовой основы в части организации дистанционного контроля Ростехнадзором таких опасных производственных объектов как разрезы, углеобогадательные фабрики.

3. Итоги совместной работы по данным вопросам регулярно обсуждать на заседаниях Общественного совета.

V. Обсуждение проекта карты коррупционных рисков Ростехнадзора в соответствии с п.6.11. Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности»

(В.Е. Блохин)

Доклад заместителя начальника отдела Управления государственной службы и кадров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.Е. Блохина «Обсуждение проекта карты коррупционных рисков Ростехнадзора в соответствии с п.6.11. Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности».

Заслушав доклад заместителя начальника отдела Управления государственной службы и кадров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.Е. Блохина «Обсуждение проекта карты коррупционных рисков Ростехнадзора в соответствии с п.6.11. Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

Рабочей группой Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с п.6.11. Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности» и основании внутриведомственного анализа материалов, а также документов, связанных с контрольно-надзорной деятельностью Службы, полученной информации из отраслевых управлений и территориальных органов, сформирован проект карты коррупционных рисков Ростехнадзора.

Основной замысел проекта состоит в разработке и реализации комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков в контрольно-надзорной деятельности.

В настоящее время в соответствии с имеющейся методикой организовано общественное обсуждение проекта карты. С этой целью проект карты направлен в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, а также в общероссийские общественные объединения, в частности «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, «Деловая Россия». Он также размещён на официальном сайте Ростехнадзора для публичного рассмотрения. Разработанная анкета для опроса граждан с целью получения информации о коррупционных рисках Ростехнадзора и предложений по их локализации размещена на сайте федерального органа.

В дальнейшем планируется постоянное совершенствование карты коррупционных рисков Ростехнадзора, её корректировка и дополнение.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Одобрить в основном проект карты коррупционных рисков Ростехнадзора, с возможным внесением в последующем, необходимых корректив.

2. Продолжать с участием членов Общественного совета обобщать предложения, замечания по данному проекту, поступающие от Всероссийских общественных организаций, экспертов и граждан. Итоги работы докладывать руководству Ростехнадзора, с последующим внесением их в проект карты.

3. Общественному совету продолжать работу по участию в формировании безкоррупционной среды в Ростехнадзоре и создании эффективного потенциала контрольно-надзорной деятельности.

VI. Взаимосвязанные научные проблемы оценки, нормирования и экспертизы рисков промышленной безопасности

(Н.А. Махутов, А.С. Печёркин)

Доклад Председателя Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ Н.А. Махутова и содоклад директора Фонда поддержки научных исследований в области промышленной безопасности имени Якова Брюса А.С. Печёркина «Взаимосвязанные научные проблемы оценки, нормирования и экспертизы рисков промышленной безопасности».

Заслушав доклад Председателя Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ Н.А. Махутова и содоклад директора Фонда поддержки научных исследований в области промышленной безопасности имени Якова Брюса А.С. Печёркина «Взаимосвязанные научные проблемы оценки, нормирования и экспертизы рисков промышленной безопасности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Общественный совет отмечает завершение важного 25-летнего этапа разработки и развития методов оценки и регулирования промышленной безопасности, начатого в 90-е годы XX века совместными исследованиями академических институтов, отраслевых научно-исследовательских организаций и структур Ростехнадзора в рамках ГНТП «Безопасность населения и народнохозяйственных объектов с учётом риска природных и техногенных катастроф». В этих разработках активное участие принимали институты РАН (Институт государства и права, Институт машиноведения, Институт химической физики, Институт геоэкологии), научно-технические центры промышленной и ядерно-радиационной безопасности.

С использованием результатов совместных разработок за это время были подготовлены научные основы Федерального закона о промышленной безопасности, ряда федеральных норм и правил, постановлений Правительства,

распоряжений Ростехнадзора в области обеспечения производственных объектов, оценки и продления остаточного ресурса, оценки и нормирования рисков промышленной безопасности; развёрнута система экспертизы промышленной безопасности, выпущены два тома в серии «Безопасность России».

Научные основы анализа промышленной безопасности реализованы в переходе от детерминированного регулирования выполнения требований к обеспечению промышленной безопасности к риск-ориентированной методологии, использующей исходную статистическую информацию по деревьям отказов и деревьям событий для построения пирамиды безопасности и матриц рисков для категоризованных промышленных объектов I – IV классов опасности.

Разработанные правовые, научно-методические документы, системы и средства регулирования и обеспечения промышленной безопасности с учётом международного опыта были проанализированы в 2015 – 2017 гг. на I – III Форумах-диалогах «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества».

В соответствии со Стратегией национальной безопасности, научно-технологического развития и федеральными законами о промышленной безопасности, о промышленной политике и о стратегическом планировании в редакциях 2015 – 2017 гг. необходимы разработка и реализация в 2017 – 2030 гг. новых научных программ решения взаимосвязанных проблем оценки, нормирования, экспертизы, обеспечения и повышения промышленной безопасности.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Просить Научно-технический совет Ростехнадзора и Рабочую группу при президенте РАН по анализу риска и проблем безопасности до конца 2017 г. подготовить предложения по научно-техническому сотрудничеству Ростехнадзора и РАН на 2018 – 2025 гг. с определением научных приоритетов, форм и результатов сотрудничества.

2. Считать наиболее актуальным в сфере дальнейшего повышения уровня научного обоснования промышленной безопасности интегральные взаимоувязанные оценки социальных, экономических, технологических и техногенных рисков гражданского и оборонного промышленного комплекса страны, как составного элемента сложной социально-природно-техногенной системы.

3. Считать приоритетными в качестве базовых научно обоснованных критериев в рамках техносферной безопасности страны для отечественной промышленной сферы взаимоувязанные риски техногенной и технологической безопасности с вероятностными показателями приемлемых экономических рисков, вводимых в стратегии, программы и планы промышленного и социально-экономического развития.

4. Предусмотреть дальнейшее совершенствование категорирования опасности промышленных объектов (с введением в анализ критически и стратегически важных объектов) по временным критериям рисков — объектовых, местных, региональных, национальных и глобальных.

5. Предусмотреть в программах взаимоувязанных исследований и нормирования промышленной безопасности усиление разработок по определяющей роли человеческого фактора при решении правовых и социально-экономических вопросов технологической и техногенной безопасности в промышленном комплексе.

6. Общественный совет выходит с предложением к Научно-техническому совету Ростехнадзора: подготовить и согласовать с Редакционным советом серии «Безопасность России» предложения по выпуску обновлённых и очередных томов серии по проблемам техносферной и промышленной безопасности.

-
- VII. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающего введение института общественных инспекторов в сфере федерального государственного энергетического надзора и законодательное урегулирование вопросов допуска в эксплуатацию энергоустановок (из перечня общественно значимых проектов нормативных правовых актов, предусмотренных Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год)
- (Е.А. Бибин, И.А. Байков)
-

Доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Е.А. Бибина и содоклад заместителя директора Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Министерства энергетики Российской Федерации И.А. Байкова «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающего введение института общественных инспекторов в сфере федерального государственного энергетического надзора и законодательное урегулирование вопросов допуска в эксплуатацию энергоустановок (из перечня общественно значимых проектов нормативных правовых актов, предусмотренных Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год)».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Е.А. Бибина и содоклад заместителя директора Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Министерства энергетики Российской Федерации И.А. Байкова «О проекте федерального закона «О внесении изменений

в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающего введение института общественных инспекторов в сфере федерального государственного энергетического надзора и законодательное урегулирование вопросов допуска в эксплуатацию энергоустановок (из перечня общественно значимых проектов нормативных правовых актов, предусмотренных Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год)), Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральные законы «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении»» разработан в целях обеспечения осуществления контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований безопасности в электроэнергетике и области теплоснабжения и направлен на снижение уровня аварийности и травматизма при эксплуатации данных объектов энергетики и теплоснабжения.

Одной из целей законопроекта является гармонизация и приведение в соответствие отдельных положений нормативных правовых актов регулируемой области деятельности.

В части осуществления допуска к эксплуатации соответствующие полномочия Ростехнадзора не определены в отраслевых законах «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении», что создаёт правовую коллизию при наличии требований в иных нормативных правовых актах и реализации на практике процедуры по выдаче разрешений на допуск к эксплуатации электроустановок и тепловых энергоустановок.

Подготовленный законопроект устанавливает права и обязанности заявителя и должностных лиц при выдаче разрешения на допуск к эксплуатации энергоустановок, порядок представления заявлений и документов, необходимых для выдачи разрешения.

Вторая цель законопроекта направлена на создание правовых основ организации и осуществления общественного контроля в области электроэнергетики как одной из эффективных форм регулирования,

не создающей избыточных административных барьеров для осуществления инвестиционной и производственной деятельности в сфере электроэнергетики.

Законопроект определяет правовые основы организации и осуществления общественного контроля в области электроэнергетики, его цели.

Принятие законопроекта создаст правовое поле, обеспечивающее непосредственное участие граждан в мероприятиях по контролю и устранению нарушений обязательных требований безопасности при эксплуатации электроустановок, направленное не только на объекты контрольно-надзорной деятельности, но и на субъекты осуществления данных полномочий и, как следствие, будет способствовать повышению прозрачности действий контрольно-надзорных органов и снижению рисков аварийности и смертельного травматизма на объектах электроэнергетики.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л :**

1. Управлению государственного энергетического надзора, Правовому управлению продолжить работу по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее – Законопроект) к внесению в Правительство Российской Федерации.

2. Членам Комиссии Общественного совета по государственному энергетическому надзору принять участие в выработке предложений по концепции содержания подзаконных актов, разработка которых планируется в целях реализации положений вышеуказанного Законопроекта после его принятия.

3. Управлению государственного энергетического надзора, Правовому управлению с учётом предложений членов Общественного совета обеспечить разработку подзаконных актов в установленные сроки, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

VIII. О проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора», предусматривающего внедрение риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора (из перечня общественно значимых проектов нормативных правовых актов, предусмотренных Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год)

(Е.А. Бибин, В.Е. Иванов)

Доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Е.А. Бибина и содоклад первого заместителя генерального директора – главного инженера ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» В.Е. Иванова «О проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора», предусматривающего внедрение риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора (из перечня общественно значимых проектов нормативных правовых актов, предусмотренных Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год)».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Е.А. Бибина и содоклад первого заместителя генерального директора – главного инженера ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» В.Е. Иванова «О проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора», предусматривающего внедрение риск-

ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора (из перечня общественно значимых проектов нормативных правовых актов, предусмотренных Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год)», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

Разработанный проект постановления «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (далее – проект постановления) предусматривает внедрение риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора в рамках реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

При разработке проекта постановления были учтены представленные предложения Минэкономразвития России, Общественно-делового совета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», ПАО «Россети», ПАО «РусГидро», АО «Интер РАО – Электрогенерация», АО «Мосводоканал», Ассоциации «Совет производителей электроэнергии», ООО «ЭФ-ТЭК», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Газпром энергохолдинг» и ОАО «Фортум».

Проект постановления устанавливает критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

Проект постановления предусматривает отнесение субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска, и установление дифференцированного подхода к проведению плановых проверочных мероприятий в зависимости от соответствующих категорий.

В качестве основной характеристики поднадзорных субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии при отнесении к определённой категории риска принята установленная, максимальная мощность, а также пропускная способность электрической сети.

Проект постановления предусматривает отнесение деятельности 133 (0,02%) поднадзорных субъектов к категории высокого риска, 328 (0,05 %) поднадзорных субъектов к категории значительного риска, 14406 (2 %) поднадзорных субъектов к категории среднего риска, 453404 (62,5 %) поднадзорных субъектов к категории умеренного риска и 256333 (35,43 %) поднадзорных субъектов к категории низкого риска.

Проект постановления предусматривает динамическую модель управления рисками, основанную на статистических данных по привлечению поднадзорных субъектов к уголовной и (или) административной ответственности. Динамическая модель позволяет менять изменять присвоенную категорию риска поднадзорного субъекта в зависимости от наличия фактов административных правонарушений.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л :**

1. Управлению государственного энергетического надзора продолжить работу над реализацией проекта постановления, предусматривающего внедрение риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора, разработать порядок отнесения субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к определённой категории риска.

2. Членам Комиссии Общественного совета по государственному энергетическому надзору принять участие в выработке предложений по разработке порядка отнесения субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей

электрической энергии к определённой категории риска с учётом разработанного проекта постановления.

3. Управлению государственного энергетического надзора Ростехнадзора при разработке проекта приказа Ростехнадзора об утверждении порядка отнесения субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к определённой категории риска принять к сведению предложения членов Комиссии Общественного совета по государственному энергетическому надзору.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев